

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О защите здоровья населения от
последствий потребления табака»

Большинство положений по обеспечению защиты здоровья населения от последствий потребления табака, предусмотренных статьей 5 законопроекта, не потребуют дополнительных расходов из федерального бюджета.

Среди них можно выделить «определение прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака», которые уже предусмотрены настоящим законопроектом, а также «государственный контроль в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака» и «привлечение к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака», которые будут реализованы с помощью механизмов предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Большинство мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и снижение потребления табака (согласно пунктам 1-3, 5, 8, 9 части 1 статьи 11 законопроекта), также не потребуют дополнительных расходов из федерального бюджета в связи с тем, что их реализация связана с соблюдением и исполнением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами положений законопроекта.

Напротив ценовые и налоговые меры способны к 2015 году обеспечить увеличение поступлений в федеральный бюджет от акциза на табачные изделия более чем в 4 раза (466 млрд. рублей) по отношению к 2011 г. (106 млрд. рублей). По оценкам других экспертных групп эти поступления могут быть еще выше и это несмотря на планируемое снижение спроса на табак, что в свою очередь позволит снизить затраты государства на преодоление

медицинских и других социально-экономических последствий потребления табака.

Также уже обеспечивается осуществление мер по «просвещению и информированию населения о вреде потребления табака и вредном воздействии табачного дыма» в соответствии с пунктом 13 статьи 9 Федерального закона от 30 ноября 2011 года «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (финансовое обеспечение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 1166 указанное финансовое обеспечение осуществляется в том числе путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, что в свою очередь обеспечивает софинансирование мероприятий по реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных законопроектом.

Осуществление медицинской помощи, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости, в части ее организации (установления стандартов и порядка оказания такой помощи), будет реализовано Федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения в рамках его основной деятельности, а непосредственное оказание такой помощи будет обеспечено на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации и законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации.

Что касается дополнительных расходов из федерального бюджета на реализацию законопроекта, то они в основном связаны с затратами на обеспечение:

учета производства, импорта, экспорта, оптовой и розничной торговли табачной продукцией, отслеживания производственного оборудования, движения и распределения табачных изделий (в рамках предотвращения и пресечения незаконной торговли табачными изделиями);

проведения эпидемиологических исследований распространенности потребления табака, установление показателей здоровья и динамики снижения потребления табака для разработки и реализации эффективных мероприятий по противодействию потребления табака (в рамках осуществления проведения мониторинга и оценки эффективности реализации мер, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и снижение потребления табака).

Затраты из федерального бюджета на обеспечение учета производства, импорта, экспорта, оптовой и розничной торговли табачной продукцией, отслеживания производственного оборудования, движения и распределения табачных изделий может составить до 420 млн. рублей в период 2013 - 2015 годы (в 2013 году – 100 млн. рублей; в 2014 году – 300 млн. рублей; в 2015 году – 20 млн. рублей), в основном на разработку и внедрение информационной системы по табаку, которая должна заработать согласно законопроекту в 2015 году. Указанные затраты не превышают аналогичные затраты, понесенные в рамках автоматизации государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции.

При этом затраты по эксплуатации этой системы в соответствии с обязательствами по обеспечению предоставления сведений об оборудовании, используемом для производства табачных изделий, объемах производства табачных изделий, распределения, хранения, импорта или экспорта табачной продукции возложены согласно законопроекту (с учетом опыта стран Европейского Союза) на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих эти виды деятельности.

Также потребуются дополнительные расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, на проведение эпидемиологических исследований распространенности потребления табака и установление показателей здоровья, а также динамики снижения потребления табака для разработки и реализации эффективных мероприятий по противодействию потребления табака – 45 млн. рублей, в том числе в 2013 году – 25 млн. рублей (полномасштабное репрезентативное исследование на всей территории Российской Федерации, осуществляемое один раз в три года), в 2014 и 2015 годах по 10 млн. рублей (проведение отдельных эпидемиологических исследований). Ежегодные расходы на эти цели не превышают объемы затрат по обеспечению подобного исследования, проведенного в Российской Федерации в 2009-2010 годах – Глобального опроса взрослого населения о потреблении табака в Российской Федерации (GATS), которые по информации Всемирной организации здравоохранения составили в пересчете на национальную валюту Российской Федерации около 30 млн. рублей.

При этом не потребуются "дополнительные" затраты на "проведение научных исследований, направленных на изучение причин и последствий потребления табака, действий по стимулированию потребления табака, финансовое обеспечение которых будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти на науку, путем пересмотра приоритетности научных направлений.

Таким образом, объем дополнительных расходов из федерального бюджета на реализацию законопроекта в указанный период составит 465 млн. рублей.

Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти будут осуществлять полномочия, определенные законопроектом в пределах установленной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Учитывая то, что возможные поступления в федеральный бюджет от реализации предусмотренных законопроектом мер превышают объемы дополнительных расходов из федерального бюджета на эти цели в сто раз, принятие законопроекта является экономически выгодным и способствует развитию человеческого капитала страны, в том числе и за счет сохранения здоровья населения.
