

Практика применения «смешанной» модели оценки регулирующего воздействия в Новосибирской области

**А.Б. Дидикин, канд. юрид. наук, доцент НИУ НГУ,
заместитель Председателя Экспертного совета по
ОРВ при Минэкономразвития НСО**



1. Особенности «смешанной» модели в НСО

2. Формирование нормативно-правовой базы ОРВ в НСО

3. Экспертный совет по ОРВ

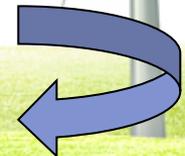
4. Практика проведения ОРВ

5. Проблемы и перспективы ОРВ в регионе

Особенности «смешанной» модели ОРВ в Новосибирской области

С 2013 года в Новосибирской области сложилась «смешанная» модель ОРВ на основе традиционной централизованной модели:

- ОРВ проводит уполномоченный орган – Минэкономразвития НСО;
- практику публичных консультаций и привлечение заинтересованных представителей бизнеса формирует постоянно действующий Экспертный совет по ОРВ



Формирование нормативно-правовой базы ОРВ в НСО

- ▶ О проведении эксперимента по внедрению ОРВ нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Правительства НСО от 13.08.2012 №378-П)
- ▶ Уполномоченный орган – Минэкономразвития НСО (постановление Губернатора НСО от 28.03.2013 № 69)
- ▶ Утверждение Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Правительства НСО от 23.04.2013 №182-П)
- ▶ Утверждение Стандарта проведения публичных консультаций (Приказ Минэкономразвития НСО от 30.04.2013 №58)
- ▶ С 1 января 2014 г. вступили в силу поправки в Закон НСО «О нормативных правовых актах» в целях реализации федерального закона №176-ФЗ: введена статья об ОРВ, заключения об ОРВ включены в пакет документов для внесения законопроекта

Модель организации Экспертного совета по ОРВ

- ▶ Экспертный совет по ОРВ – совещательный орган при Минэкономразвития НСО (Приказ Минэкономразвития НСО от 02.04.2013 №44)
- ▶ Формально возглавляет министр, в составе эксперты и предприниматели, инициирующие заседания и повестку
- ▶ Обсуждение нормативных правовых актов и их проектов, в т.ч. проектов целевых программ, правовых актов органов исполнительной власти субъекта РФ, в перспективе – проектов региональных законов («парламентская ОРВ»)
- ▶ ОРВ подлежат проекты НПА в сфере предпринимательской, инвестиционной, контрольно–надзорной деятельности
- ▶ в настоящее время об ОРВ – раздел сайта Правительства НСО «Управление» («Оценка регулирующего воздействия»)



ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Новости

Нормативные правовые акты

Публичные консультации

Заключения об ОРВ

Методические и информационные материалы

Контакты

Полезные ссылки

04.12.2013

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка организации и осуществления на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и за целевым использованием финансовых средств, полученных газораспределительными организациями на территории Новосибирской области в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа, предназначенных для финансирования программ газификации»

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка организации и осуществления на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций»

28.11.2013

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О порядке осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»



Практика проведения ОРВ в регионе

- ▶ За 2013–2014 гг. ОРВ 18 проектов НПА Губернатора, Правительства НСО, региональных ведомств:
- ▶ государственная поддержка инвестиционной деятельности
- ▶ инфраструктура и субсидии малому и среднему бизнесу в НСО
- ▶ субсидии инновационным компаниям
- ▶ экспертиза инвестиционных проектов в региональных ведомствах НСО
- ▶ контрольно–надзорные полномочия на региональном уровне в жилищной сфере, энергосбережения и регулирования тарифов
- ▶ Заключение об ОРВ размещены на сайте Правительства НСО



Участие органов власти в ОРВ 2013 г.

Ведомство	Проекты НПА с публичными консультациями	Проекты НПА с положительным заключением об ОРВ без публичных консультаций
Минпромторг НСО	6	4
Департамент по тарифам НСО	2	1
Минэкономразвития НСО	3	0
Минсельхоз НСО	1	0
Государственная жилищная инспекция НСО	1	0
Минстрой и ЖКХ НСО	0	0
Минобрнауки НСО	0	0
Минздрав НСО	0	0
Департамент природных ресурсов НСО	0	0
Департамент информатизации и телекоммуникационных технологий	0	0

Органы власти, участвующие в ОРВ

- **Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства НСО** (10 проектов НПА, 6 НПА – публичные консультации);
- **Министерство сельского хозяйства НСО** (1 проект НПА);
- **Департамент по тарифам НСО** (3 проекта НПА, 2 проекта НПА – публичные консультации);
- **Государственная жилищная инспекция НСО** (1 проект НПА);
- **Министерство экономического развития НСО** (2 проекта НПА и 1 действующий НПА);
- **Строительство, ЖКХ, экология, информационные технологии и телекоммуникации, медицина** – ни одного проекта НПА на ОРВ в регионе в 2013 г., ведомства-разработчики игнорируют существующую процедуру ОРВ



Проблемы и перспективы ОРВ в регионе

- Многие региональные ведомства не направляют проекты НПА на ОРВ (Минстрой, Минобрнауки, Департамент природных ресурсов, Департамент телекоммуникаций и др.), самое активное ведомство – Минпромторг НСО;
- ОРВ не затрагивает социальную сферу – уполномоченный орган не принимает на ОРВ проекты правовых актов Минсоцразвития НСО по вопросам субсидирования
- Заключение об ОРВ не учитываются при принятии решений и утверждении нормативных правовых актов (единственный случай в 2013 г. – «блокировка» принятия Концепции инвестиционной политики НСО до 2020 года);
- Практика ОРВ не влияет на инвестиционную активность в регионе (в рейтинге НИСИПП Новосибирская область – 6-8 место, по внедрению Стандарта АСИ – внедрено 2 пункта из 15):
- Перспективы – проект постановления Губернатора об ОРВ и экспертизе (с учетом ФЗ №176) утверждает отдельные элементы «парламентской» ОРВ (депутаты должны направлять законопроекты на ОРВ), ведомства-разработчики самостоятельно проводят ОРВ по своим проектам НПА

Перспективы развития ОРВ в регионе

- 2014 г. – разработка в Минэкономразвития НСО проекта регионального закона об ОРВ и экспертизе в муниципальных образованиях (требование ФЗ №176 от 02.07.2013);
- 2014 г. – запуск в пилотном режиме процедур ОРВ и экспертизы в 11 муниципальных образованиях (в г. Новосибирске – на базе Совета по развитию предпринимательства мэрии), в т.ч. городских округах и муниципальных районах;
- Закрепление *правового статуса Экспертного совета по ОРВ* в проекте постановления Губернатора о порядке проведения ОРВ и экспертизы;
- Ближайшие *публичные консультации* – апрель-май 2014 г., проект областного Закона «Об инвестиционной деятельности»;
- (?) Формирование **Экспертно-консультативного совета по ОРВ при полномочном представителе Президента РФ в Сибирском федеральном округе** (объединение усилий экспертов 12 регионов)

«ОРВ как средство нормативной профилактики»
(Алтайская правда, 16 июля 2013 г.)

Спасибо за внимание!

Twitter / ORVCouncilNSO

