

## **Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства области «Об утверждении Порядка создания и использования, установления размера платы, расчета максимального размера платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Вологодской области»  
(для проведения оценки регулирующего воздействия)

### **Общие положения**

Статьей 6 Федерального закона от «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 46, ст. 5553; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 29, ст. 3582; 2010, N 45, ст. 5753) внесены следующие изменения, наделяющие органы государственной исполнительной власти субъектов Федерации полномочиями по:

- принятию решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования;

- установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- установлению размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

В целях реализации указанных полномочий на территории Вологодской области:

- принят закон области от 08.07.2011 г. № 2572-ОЗ
- постановлениями Правительства области от 10.10.2011 № 1271 утверждены изменения в положение о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области в части наделения его вышеуказанными полномочиями.
- Департаментом дорожного хозяйства и транспорта разработан проект Порядка создания и использования, установления размера платы, расчета максимального размера

платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Вологодской области (далее Порядок).

## **Сведения о регулирующем воздействии нормативно-правового акта**

1. Настоящим проектом Порядка устанавливается правовое регулирование процедуры принятия решений, создания и использования, установления платы и методики расчета максимального размера платы за пользование парковками (парковочными местами) на земельных участках, расположенных в полосах отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и находящихся в государственной собственности Вологодской области.

2. Реализация положений настоящего Порядка будет способствовать решению проблемы развития придорожного сервиса на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Вологодской области и удовлетворению спроса на услуги по временному размещению транспортных средств, а также повышению безопасности дорожного движения и увеличению пропускной способности автодорог за счет ликвидации неорганизованных стоянок транспорта на обочинах дорог.

3. Реализация положений настоящего Порядка будет осуществляться в рамках долгосрочных целевых программ развития и совершенствования сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения области, а также программ по повышению безопасности дорожного движения.

4. Создание парковок (парковочных мест), функционирующих на платной основе, предполагается на принципах государственно-частного партнерства в форме концессионных соглашений. Сторонами таких соглашений являются уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере дорожного хозяйства – Департамент дорожного хозяйства и транспорта (далее – концедент) и хозяйствующие субъекты – индивидуальные предприниматели, российские или иностранные юридические лица либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица (далее – концессионер). Правоотношения сторон при заключении и реализации концессионных соглашений регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». В соответствии с соглашением (законом) концессионер обязуется за свой счет создать или реконструировать парковку (парковочные места), право собственности на которую (которые) будет принадлежать или принадлежит концеденту, осуществлять деятельность с использованием объекта в целях и порядке в соответствии с условиями соглашения и настоящего Порядка.

5. Создание и использование парковок (парковочных мест) в соответствии с положениями Порядка дополнительных расходов областного бюджета не потребует. Затраты концедента на уплату установленных законом обязательных сборов и платежей, а также затрат на обеспечение функционирования парковки, предусматривается расчетом максимального размера платы за пользование услугами парковки (п. 12 Порядка) и возмещается концессионером в соответствии с условиями концессионного соглашения.

6. Отбор хозяйствующих субъектов на право заключения концессионных соглашений на создание и использование парковок осуществляется на конкурсной основе

в установленном законодательством порядке. Обязанности, возлагаемые на концессионера по соглашению, ограничены рамками Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а также действующего законодательства в сфере безопасности дорожного движения, оказания платных услуг и т.д. Положений, налагающих на хозяйствующие субъекты обязанности, сверх предусмотренных действующим федеральным и областным законодательством, настоящий Порядок не содержит.

7. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» субъектами предпринимательской деятельности при реализации положений настоящего Порядка могут являться индивидуальные предприниматели, российские или иностранные юридические лица либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

8. Расходы субъектов предпринимательской деятельности при реализации положений Порядка включают в себя инвестиции в создание парковок, затраты на эксплуатацию парковок, уплату обязательных сборов и платежей в соответствии с действующим налоговым законодательством, возмещение затрат концедента. Возмещение вышеуказанных расходов концессионера предусматривается за счет оплаты услуг по временному размещению транспортных средств и учитывается при расчете максимального размера платы за пользование парковкой (парковочным местом) и установлению размера платы в соответствии с п. 12 настоящего Порядка. Расчет проведенным Департаментом на основании имеющегося проекта строительства парковки по методике предусмотренной пунктом 12 Порядка (прилагается) максимальная цена за пользование парковкой сопоставима с рыночными тарифами, сложившимися на территории г. Вологды и обеспечивает возврат инвестиций концессионера при заключении соглашения на срок 5 лет.

9. Возможные риски при реализации положений Порядка:

9.1. Для субъектов предпринимательской деятельности

9.1.1. Невозможность полного возврата инвестиций в расчетные сроки, убыточность предпринимательской деятельности в результате:

- недостоверной (завышенной) оценки потребности в предоставлении услуг по возмездному временному размещению транспортных средств на данном участке дороги;
- установления размера платы, не соответствующего объему и качеству предоставляемых услуг и как следствие невостребованность данной услуги;

9.2. Для органов государственной исполнительной власти области:

9.2.1. Риски отсутствуют

10. По мнению разработчика - Департамента дорожного хозяйства и транспорта принятие данного нормативно-правового акта:

10.1. Позволит реализовать полномочия органа государственной исполнительной власти области в вопросе принятия решений, создании и использовании парковок,

(парковочных мест), в том числе на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах регионального значения.

10.2. Не потребует необоснованных (дополнительных) расходов бюджета области на реализацию полномочий.

10.3. Не приведет к дополнительным (невозмещаемым, непроизводительным) расходам субъектов предпринимательской деятельности.

10.4 . Не приведет к ограничению конкуренции.

10.5. Не приведет к возложению на субъекты предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством