

## Анализ поступивших предложений от организаций в период проведения публичных консультаций

Предложения Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей	Аргументации по принятию/не принятию предложений
<p>1. В представленном проекте отсутствуют упоминания и/или ссылки на действующий порядок получения государственных гарантий Свердловской области.</p>	<p>Данное предложение учтено в новой редакции проекта постановления. В п.6 проекта постановления Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2013 году» имеется ссылка на постановление Правительства Свердловской области от 20.06.2011 г. № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности».</p>
<p>2. Не прописан срок, на который может быть выдана государственная гарантия Свердловской области. Необходимо включить упоминание о сроке, на который может быть выдана гарантия.</p>	<p>Заранее включить в проекте постановления срок, на который может быть выдана государственная гарантия Свердловской области не представляется возможным, т.к срок государственной гарантии зависит от срока действия кредитного договора, который на момент принятия решения об отборе как правило не заключен. Заявитель в пакете документов представляет положительное заключение Кредитного Комитета</p>
<p>3. Конкурс на право получения государственных гарантий Свердловской области должен проводиться в четвертом квартале предшествующего года.</p>	<p>Объем гарантирования установлен Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 104-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов", который принимается в 4-ом квартале. Нормативный срок проведения отбора составляет 90 дней.</p>
<p>4. До 30 апреля 2013 года абсолютно нереально заключить договор на представление государственной гарантии Свердловской области в силу того, что предусмотренные процедуры не будут выполнены до этого срока, в первую очередь, анализ финансового состояния субъекта инвестиционной деятельности, а также оценка предмета залога. Все эти процедуры невозможно исполнить в соответствии с п.6 проекта Постановления.</p>	<p>Замечание учтено в новой редакции проекта постановления, где утвержден срок заключения договоров по государственной гарантии Свердловской области до 30.04.2013 г.</p>
<p>5. В документе не раскрываются следующие термины, упомянутые в Приложении «Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области»: «экономическая эффективность инвестиционного проекта»; «социальная эффективность инвестиционного проекта»; «бюджетная эффективность инвестиционного проекта», «уровень готовности инвестиционного проекта». Не указаны ссылки на документы, где это все раскрывается.</p>	<p>В соответствии с пунктом 33 Порядка проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2011 г. № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности» методика расчета показателей и оценки соответствия инвестиционных проектов, установленным критериям отбора, утверждается уполномоченным органом.</p>

	Приказ Министерства экономики Свердловской области размещается на официальном сайте Министерства экономики Свердловской области.
6. Пункт 3.1. регламентирует обязательное наличие проектной документации. Любой проект состоит из нескольких частей – предпроектная проработка, проектная документация, рабочая документация. В документе не определено в какой форме должен быть предоставлен проект.	Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию определяются постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов» определяет требования к проектной документации.
7. Пункт 3.2. выступает как признак отбора, но не регламентирует, каковым должен быть уровень готовности, каким основным требованиям должен соответствовать проект.	В конкурсе могут принимать участие организации, имеющие разный уровень готовности проекта. Данный критерий учитывается в совокупности с другими критериями при определении субъекта инвестиционной деятельности, выигравшего конкурс.
8. В Приложении «Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области» пп.3) п.3 противоречит пп.5) этого же пункта.	Пункты в Приложении «Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области» являются взаимодополняющими.
9. Пункт 3.3. устанавливает долю собственных средств со стороны инвестора в заявленном проекте не менее 15% от общей стоимости реализуемого проекта. В проекте не указано в каком виде инвестор может предъявить данную долю (свободные средства, стоимость земли под проект, стоимость зданий и сооружений, может ли является проектная документация, стоимость которой может достигать 10% от стоимости проекта, собственными средствами вложенными инвестором в проект)	Данное условие определяется бизнес-планом, который субъекты инвестиционной деятельности предоставляют в составе заявок.
10. Пункты 3.7, 3.8, 3.9 вводят понятие эффективности проекта (экономическая, социальная бюджетная). Если с экономической эффективностью проблем нет – проект должен быть прибыльным, то с остальными параметрами вопрос – по какому классификатору определяется параметр социальной эффективности именно для Свердловской области? Необходимо конкретизировать дополнительными документами или актами, которыми члены конкурсной комиссии будут руководствоваться при выборе того или иного проекта для финансирования.	Понятие экономической, бюджетной, социальной эффективности определены Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Госстроем РФ 21.06.1999 N ВК 477, Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития Свердловской области». Данными нормативными правовыми актами уполномоченный орган руководствуется при утверждении методики расчета показателей и оценки соответствия инвестиционных проектов.
11. Вызывает большой вопрос и сумма государственной гарантий Свердловской области и количество. Максимальная сумма государственной гарантии Свердловской области в 1 млрд. рублей – это очень мало для Свердловской области. Необходимо убрать эти ограничения по числу государственных гарантий, но установить нижнюю границу суммы государственной гарантии Свердловской области. Причем, не 500 млн. рублей, а	Объем гарантирования определен Программой государственных гарантий Свердловской области на 2013 и 2014 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 104-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов". Областной бюджет рассчитан в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2012 г. № 1108-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на 2013-2015 годы».

<p>существенно меньше. Так как сама выдача гарантии – это механизм реализации неких инвестиционных приоритетов Свердловской области.</p> <p>При сопоставлении размера предоставляемых государственных гарантий Свердловской области и критериев отбора инвестиционных проектов в части указания минимальных и максимальных долей участия можно сделать вывод о том, что представители малого и среднего бизнеса на территории Свердловской области в большинстве случаев не смогут пройти отбор субъектов для получения государственных гарантий.</p>	
<p>12. Проектом ограничен круг обязательств, для обеспечения которых в 2013 году могут предоставляться государственные гарантии (п.4 Проекта): обязательства юридических лиц, связанные с привлечением кредитов на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию промышленного производства, строительство и реконструкцию жилья, объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры. Соответственно, иные виды гражданско-правовых обязательств обеспечить государственной гарантией Свердловской области в 2013 году будет невозможно.</p> <p>Например, приобретение транспортных средств – автомобилей, вагонов, локомотивов не попадает в сферу применения этого документа. Кроме того, из документа выводятся абсолютно все проекты по новому производству, а строго говоря, как следует из формулировки, и любое новое строительство – только «модернизация».</p>	<p>Вопрос будет прорабатываться в дальнейшем, путем внесения изменений в Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 104-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов".</p>
<p>13. В тексте Постановления никак не увязывается выдача государственной гарантии Свердловской области с инвестиционными приоритетами и/или приоритетами развития Свердловской области. Нет никаких ссылок ни на Инвестиционную стратегию Свердловской области, ни на Стратегию развития Свердловской области.</p>	<p>Не представляется возможным включить в проект постановления приоритеты, которые не утверждены в установленном порядке. Настоящий проект подготовлен с учетом методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».</p> <p>Тем не менее, отраслевой орган исполнительной власти Свердловской области готовит заключение об инвестиционной проекте, реализуемым субъектом инвестиционной деятельности, в котором указывает на соответствие приоритетам развития Свердловской области.</p>
<p>14. Необходимо исключить из п.9 проекта Постановления упоминание «банковской гарантии кредитной организации...».</p>	<p>Замечание учтено в новой редакции проекта постановления, в части исключения из текста упоминания «кредитной организации».</p>
<p>15. В проекте документа не прописан механизм и контроль за ним при про реализации требования пп.б) п. 2 Приложения «Критерии</p>	<p>Исполнение субъектом инвестиционной деятельности обязательств (достижение результатов), принятых на себя в связи с</p>

отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области».	реализацией инвестиционных проектов, с использованием предоставленных ранее мер государственной поддержки.
--	--

Предложения ООО Центр экономического и правового моделирования «Консультант» (ЦЭПМ)	Аргументации по принятию/непринятию предложений
<p>1. Подпункты 6, 7, 8 пункта 3 Критериев отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области требуют нормативной детализации (формулы, алгоритмов, критериев оценки). При их отсутствии у субъектов хозяйственной деятельности остается неопределенность в отношении того, соответствует ли их бизнес-проект публичным критериям оценки эффективности, имеется ли необходимость готовить документы для участия в конкурсе. В представленном варианте НПА оценка эффективности остается на усмотрение чиновника (эксперта, члена комиссии).</p>	<p>В соответствии с пунктом 33 Порядка проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2011 г. № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности» методика расчета показателей и оценки соответствия инвестиционных проектов, установленным критериям отбора, утверждается уполномоченным органом. Приказ Министерства экономики Свердловской области размещается на официальном сайте Министерства экономики Свердловской области..</p>
<p>2. Пункт 3 Критериев отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области предлагается дополнить подпунктом следующего содержания: «7-1 Экологическая эффективность инвестиционного проекта». Стимулировать реализацию экологически неэффективных проектов в экологически неблагоприятном регионе не имеет смысла. Установление этого критерия не противоречит нормам областного закона о государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности.</p>	<p>Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности определены постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2011 г. № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности».</p>

По результатам публичных консультаций разработчиком проекта постановления «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2013 году» принято решение частично учесть предложения Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей.