

**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства  
Удмуртской Республики «Об утверждении требований по обеспечению  
прозрачности деятельности социально ориентированных  
некоммерческих организаций»**

**I. Описание предлагаемого государственного регулирования**

Проектом постановления Правительства Удмуртской Республики предлагается установить обязательство социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СО НКО, НКО) раскрытия информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – в сети «Интернет») при оказании ей поддержки.

Сведения о деятельности СО НКО, размещенные в сети «Интернет», должны будут содержать следующую информацию:

1. Полное наименование СО НКО (с указанием организационно-правовой формы).
2. Контактная информация СО НКО (контактный телефон, почтовый адрес, адрес электронной почты, официальный сайт в сети «Интернет»).
3. Миссия (цели) и задачи СО НКО в соответствии с Уставом.
4. Организационная структура, распределение ответственности, состав правления (других коллегиальных органов управления) и исполнительных органов СО НКО (ФИО, должность, когда и на каком заседании избран, место работы), учредители.
5. Проекты (программы), которые реализовывались СО НКО в отчетном году. Проекты (программы), которые реализуются СО НКО в текущем году.

Описание каждого проекта (программы) должно содержать:

- цель проекта (программы);
- целевая группа, клиенты проекта (программы);
- сроки реализации проекта (программы);

- результаты реализации проекта (программы) в количественных показателях;
- результаты реализации проекта (программы) в качественных показателях;
- дополнительно может быть указан донор проекта (программы), статус проекта (программы) (текущий, заверченный и т.д.), способ и критерии оценки эффективности.

Для организаций, осуществляющих только один проект (программу) либо не оформляющих свою деятельность как проект (программу) (например, клубы по интересам и т.п.), в данном пункте достаточно указать только целевую группу, результаты деятельности.

6. Описание в свободной форме того, что организация считает своим самым большим достижением в отчетном году.

7. Публикации, созданные при участии сотрудников организации в рамках основной деятельности.

8. Отчет о финансовой деятельности СО НКО за отчетный год:

а) доходы СО НКО всего, в том числе:

денежные поступления от доноров;

денежные поступления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

членские взносы;

денежный эквивалент безвозмездно полученных работ и услуг;

денежный эквивалент безвозмездно полученного имущества и имущественных прав;

оплата счетов СО НКО партнерскими и поддерживающими организациями;

доходы от реализации товаров, работ, услуг;

прочие поступления.

б) расходы СО НКО всего, в том числе:

прямые расходы, связанные с благотворительной деятельностью в пользу физических лиц;

средства, перечисленные безвозмездно в пользу иных СО НКО;

расходы на проведение мероприятий, связанных с основной (уставной) деятельностью (в том числе семинары, совещания, съезды и т.п.);

расходы, связанные с оказанием деятельности за плату;

расходы на осуществление благотворительной (уставной) деятельности, за исключением административных расходов;

административные расходы, в том числе:

- оплата труда административного персонала, включая налоги;
- командировки административного персонала;
- оплата аренды и коммунальных платежей;
- канцелярские и офисные расходы;
- связь и Интернет.

прочие расходы.

9. Сведения о решениях принимаемых коллегиальными органами управления СО НКО (при наличии коллегиальных органов управления СО НКО).

## **II. Характеристика проблемы. Цели государственного регулирования**

Обеспечение прозрачности в деятельности СО НКО, способствует более эффективному и доверительному их взаимодействию с государственными органами власти, органами местного самоуправления и населением в области решения проблем в социально значимых сферах.

В законодательстве Российской Федерации существуют следующие нормы, касающиеся раскрытия информации о деятельности НКО и доступа к годовой отчетности организаций:

1. Пункт 3.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым НКО,

учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до 3 млн. рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом. Уполномоченным органом является Минюст России;

2. Пункт 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым НКО, за исключением указанных в пункте 3.1 статьи 32, обязаны ежегодно размещать в сети «Интернет» или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Минюст России (его территориальный орган), а НКО, указанные в пункте 3.1 статьи 32 – сообщение о продолжении своей деятельности;

3. Приказ Минюста России от 07 октября 2010 г. № 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций», который был принят во исполнение пункта 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

4. Статья 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которой фонды обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества;

5. Статья 29 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»: общественные объединения обязаны

ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

6. Статья 19 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»: благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

1) финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;

2) персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;

3) составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

4) содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

5) нарушениях требований федерального законодательства, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Пункт 4 статья 19 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»: орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, и сама благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к данным ежегодным отчетам;

7. Пункт 89 Приказа Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации»: годовая бухгалтерская отчетность организации является открытой для заинтересованных пользователей - банков, инвесторов, кредиторов, покупателей, поставщиков и др., которые

могут знакомиться с годовой бухгалтерской отчетностью и получать ее копии с возмещением затрат на копирование. Организация должна обеспечить возможность для заинтересованных пользователей ознакомиться с бухгалтерской отчетностью. Данный пункт применяется к НКО с общей системой налогообложения;

8. Статья 16 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»: фонды, создающиеся за счет частных, общественных и государственных средств (взносов), обязаны публиковать годовую бухгалтерскую отчетность не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

Как видно, требования к раскрытию информации о деятельности НКО предъявляются не ко всем НКО в равной степени, и не во всех случаях определены механизмы обеспечения доступа к информации.

В нормативных правовых актах некоторых субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в настоящее время имеются примеры лишь установления возможности размещения на информационном портале в сети Интернет (созданном в рамках информационной поддержки СО НКО) информации как органами государственной власти или органами местного самоуправления (о способах поддержки СО НКО, проектах реализуемых СО НКО и т.д.), так и самими СО НКО о своей деятельности.

В целях регулирования данного вопроса в Удмуртской Республике предлагается внедрить механизм, который будет стимулировать и формировать положительную практику раскрытия информации о деятельности СО НКО.

### **III. СО НКО, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием**

В Удмуртской Республике по состоянию на 01.12.2012г. зарегистрировано 1897 НКО, из них 1220 социально ориентированных.

В 2012 году исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики оказали финансовую поддержку 203 СО НКО, иную

поддержку (имущественную, информационную и другую) – 139 СО НКО. Таким образом, предлагаемым государственным регулированием в сфере раскрытия информации о деятельности СО НКО будет затронуто от 20 до 30% СО НКО, зарегистрированных в Удмуртской Республике.

#### **IV. Оценка изменения расходов СО НКО, при выполнении дополнительных обязательств, предусмотренных государственным регулированием**

Для исполнения возложенных дополнительных обязательств СО НКО должны иметь свой официальный сайт в сети «Интернет».

Около 50% СО НКО, зарегистрированных в Удмуртской Республике, имеют официальные сайты в сети «Интернет» (свои собственные или общереспубликанские, или общедофедеральные) и размещают на них практически всю информацию о своей деятельности, за исключением отчетов о финансовой деятельности. В частности, из 55 СО НКО подавших заявку на участие в конкурсе на предоставление субсидий из бюджета Удмуртской Республики, проведенного Министерством экономики Удмуртской Республики в 2012 году, 26 СО НКО имели официальные сайты в сети «Интернет».

Таким образом, для СО НКО, имеющих официальные сайты в сети «Интернет», расходы на выполнение обязательства раскрытия информации о своей деятельности будут определяться лишь трудозатратами на формирование годового отчета о финансовой деятельности и размещением его на своем официальном сайте в сети «Интернет».

*в ценах 2013 года*

<b>Наименование расходов</b>	<b>Значение</b>
Подготовка годового отчета о финансовой деятельности СО НКО и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет» (8 часов в год)	8 часов x 160 руб./час = 1 280

\* Стоимость 1 чел.-часа работы сотрудника (с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды) 160 руб. при номинальной начисленной заработной плате 20000 руб. в месяц.

Для СО НКО, не имеющих официального сайта в сети «Интернет», расходы на выполнение обязательства раскрытия информации будут следующие:

*в ценах 2013 года*

<b>Наименование расходов</b>	<b>Расходы в 1-ый год выполнения обязательства, руб.</b>	<b>Расходы во 2-ом и последующих годах год выполнения обязательства, руб.</b>
Создание официального сайта СО НКО в сети «Интернет»	10 000 (5 000)*	-
Хостинг официального сайта СО НКО в сети «Интернет»	-	3000
Обучение сотрудника работе с официальным сайтом СО НКО в сети «Интернет» (курс обучения 4 часа)	1 500	-
Подготовка информации о деятельности СО НКО (за исключением отчета о финансовой деятельности) и размещение ее на официальном сайте в сети «Интернет» (0,5 часов в день или 0,5 x 250 = 125 часов в год)	125 часов x 160 руб./час = 20 000	125 часов x 160 руб./час = 20 000
Подготовка годового отчета о финансовой деятельности СО НКО и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет» (8 часов в год)	8 часов x 160 руб./час = 1 280	8 часов x 160 руб./час = 1 280
<b>ИТОГО</b>	<b>32 780 (27 780)*</b>	<b>24 280</b>

\* – при условии выбора дизайна сайта из каталога готовых дизайнов предоставляются скидки на создание сайта до 50%

При этом необходимо отметить, что расходы на оплату труда за подготовку информации о деятельности СО НКО и размещение ее на официальном сайте в сети «Интернет» являются условными, так как эта работа может выполняться действующими сотрудниками в рамках выполнения ими существующих обязанностей без дополнительной оплаты.

## **V. Оценка расходов бюджета Удмуртской Республики**

Организация исполнения предлагаемого государственного регулирования исполнительными органами государственной власти

Удмуртской Республики и государственными органами Удмуртской Республики в сфере раскрытия информации о деятельности СО НКО не потребует дополнительных расходов из бюджета Удмуртской Республики.

#### **VI. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом**

Предлагаемый механизм стимулирования раскрытия информации о деятельности СО НКО зависит от уровня поддержки СО НКО со стороны исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики. Малый уровень поддержки не будет являться стимулом раскрытия информации о деятельности СО НКО и создания собственных сайтов СО НКО в сети «Интернет».