

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (Минтранс Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике».

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Проектом акта создается и регламентируется порядок надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения со стороны Минтранса Чувашии.

В ходе проведения предварительной оценки регулирующего воздействия было выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, и было принято решение о проведении углубленной оценки.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является неудовлетворительное состояние дорог регионального и межмуниципального значения, около 65% которых находятся в ненадлежащем состоянии.

Для своевременного обнаружения проблем дорожного полотна и применения санкций к нарушителям технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог, а также к правил использования полос отвода и придорожных полос (утверждены Постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 марта 2012 №113 и от 16 мая 2008 №132) (далее – технические условия), в соответствии с Федеральным законом от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на Минтранс Чувашии возложены¹ контрольно-надзорные функции по обеспечению сохранности дорог регионального и межмуниципального значения.

¹ См. Постановление Кабинета Министров ЧР от 06.06.2012 № 217 «Вопросы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики»

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

- несвоевременное обслуживание дорог регионального и межмуниципального значения;
- неэффективный механизм применения санкций к нарушителям технических условий, регулирующих деятельность в придорожной полосе.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

- собственники (арендаторы) объектов, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;
- организации, осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

При сохранении текущего положения состояние дорог регионального и межмуниципального значения останется неудовлетворительным, что негативно скажется на инвестиционной привлекательности Чувашской Республики и уровне общественной удовлетворенности.

2.5. *Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования обосновывается причинами государственного вмешательства, указанными в пункте 2.1.

3. Цели правового регулирования

3.1. *Основные цели правового регулирования:*

В соответствии с существующей проблемой была выделена следующая цель правового регулирования: повышение Минтрансом Чувашии эффективности надзора за обеспечением сохранности дорог регионального и межмуниципального значения

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках углубленной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение существующей системы обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в рамках которой за сохранность дорог регионального и межмуниципального значения отвечают казенные предприятия, подведомственные Минтрансу Чувашии, в частности – казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики». При этом казенные учреждения не обладают полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, поскольку не являются органом исполнительной власти. Однако, фактически казенные предприятия так или иначе в рамках своей деятельности осуществляют надзор (осмотр) за сохранностью дорог, не имея полномочий по применению санкций к нарушителю технических условий, действия которого ведут к порче дорожного полотна. Для наказания нарушителей технических условий они вынуждены обращаться в прокуратуру, что вызывает дополнительные транзакционные издержки.

Стоит отметить, что описанная выше модель обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике не может далее иметь место, поскольку противоречит действующему законодательству.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не предусмотрено

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)* предлагаемый способ решения проблемы предполагает изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий органов власти Чувашской Республики и субъектов предпринимательской деятельности за счет регламентации функции Минтранса Чувашии путем принятия Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике. Казенное предприятия при этом продолжит выполнять в рамках текущей деятельности функцию по осмотру дорог регионального и межмуниципального значения.

Реализация Минтрансом Чувашии контрольно-надзорных функций за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике возможна:

- а) путем увеличения объема должностных обязанностей и повышения эффективности деятельности сотрудников Минтранса Чувашии. Данный вариант государственного регулирования подразумевает осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике без увеличения штатной численности сотрудников Минтранса Чувашии. При данной альтернативе ожидается проведение регулярных ежеквартальных проверок состояния дорог;
- б) путем создания уполномоченного на реализацию функции структурного подразделения Минтранса Чувашии с выделением дополнительной штатной численности. Данный вариант государственного регулирования подразумевает осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике за счет увеличения штатной численности сотрудников Минтранса Чувашии. При данной альтернативе ожидается проведение регулярных проверок состояния дорог регионального и межмуниципального значения силами сотрудников, специально нанятых в штат с этой целью. Проверки планируется проводить еженедельно, что позволит обеспечивать регулярный и эффективный надзор за обеспечением сохранности дорог регионального и межмуниципального значения.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской деятельности в лице собственников (арендаторов) объектов, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, а также организаций, осуществляющих работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе;
- собственники (арендаторы) прилегающих к дорогам земель, не являющиеся субъектами предпринимательской деятельности;
- общество в лице пользователей автомобильных дорог;
- государство (регион – Чувашская Республика) в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия. Количественная оценка соответствующего воздействия.

1) Невмешательство

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы. В результате существующая проблема низкого качества состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения не будет решена. Это приведет к следующим эффектам для объектов воздействия:

- негативному эффекту для субъектов предпринимательской деятельности в связи с ухудшением инвестиционного климата в Чувашской Республике, вызванного неудовлетворительным состоянием дорог;
- негативному эффекту для собственников прилегающих земель, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, поскольку дороги для них – важнейший элемент инфраструктуры;
- негативному эффекту для общества в лице пользователей автомобильных дорог в связи с низким качеством дорог;
- негативному эффекту для государства в связи с неэффективным исполнением своих функций по обеспечению общества дорожной инфраструктурой.

Вариант невмешательства несет негативные эффекты для всех групп интересов.

2) Новое государственное регулирование

Воздействие на субъекты предпринимательской деятельности будет носить разнонаправленный характер. Негативный эффект будет заключаться в увеличении числа проводимых проверок (которые будет осуществлять Минтранс Чувашии). Позитивный эффект будет связан с улучшением инвестиционного климата в регионе, вызванным улучшением инфраструктуры. В совокупности эти эффекты дадут негативный эффект, близкий к нулевому.

Воздействие на собственников прилегающих к дорогам земель, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, также будет носить разнонаправленный характер. Негативный эффект будет заключаться в увеличении числа проводимых проверок (которые станут осуществлять Минтранс Чувашии). Позитивный эффект будет связан с улучшением качества дорог. В совокупности эти эффекты дадут позитивный эффект, близкий к нулевому.

Воздействие на общество будет носить позитивный характер, так как усиление надзора за обеспечением сохранности дорог регионального и межмуниципального значения приведет к улучшению состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в регионе.

Воздействие на государство будет носить позитивный характер, связанный с улучшением выполнения государством своих функций. Также позитивный эффект вызван снижением издержек бюджета на обслуживание дорог за счет сокращения объема капитального ремонта автодороги благодаря проведению своевременного текущего ремонта и регламентных работ. Количественная оценка эффекта для государства, выраженная в сравнении изменения издержек и расходов бюджета, приведена ниже.

При проведении количественной оценки расчет выгод и издержек варианта совершенствования регулирования строился на основании следующих данных:

- протяженность дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике составляет 1539 км;
- средний планируемый срок службы дорог регионального и межмуниципального значения составляет 18 лет;

- средний фактический срок службы дорог регионального и межмуниципального значения составляет 15 лет;
- средний межремонтный срок (период между проведением текущих ремонтов дороги) составляет 6 лет;
- отличие фактического срока службы дорог от планируемого на 33% зависит от несвоевременного проведения текущего ремонта дорог;
- средняя стоимость капитального ремонта одного километра дороги составляет около 19 млн руб., средняя стоимость текущего ремонта одного километра дороги составляет около 5,2 млн руб.
- средний уровень расходов на одного сотрудника Минтранса Чувашии составляет около 350 тыс. руб. в год;
- проблема неудовлетворительного состояния автомобильных дорог, вызывающая необходимость своевременного текущего ремонта и регламентных работ, приведет к необходимости проведения более ранних ремонтных работ капитального характера в случае, если ее не выявить своевременно (в среднем в течение полугода);
- за один выезд группа проверки может осмотреть около 160 км дороги.

Разница между средним планируемым жизненным циклом дорог до капитального ремонта и средним фактическим жизненным циклом дорог составляет 3 года. На 33% эта разница зависит от несвоевременного проведения текущего ремонта дорог, регламентных работ и исполнения подрядными организациями гарантийных обязательств. Для того, чтобы сделать ремонт дорог более своевременным, необходимо повысить эффективность надзора за обеспечением сохранности дорог, в первую очередь – надзора за юридическими лицами, действия которых могут привести к ухудшению состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Таким образом, если Минтранс Чувашии сможет осуществлять надзор своевременно над всеми дорогами регионального и межмуниципального значения, фактический срок жизни этих дорог вырастет на 1 год.

Поскольку общая протяженность дорог регионального и межмуниципального значения составляет 1 539 км, а средний фактический жизненный цикл дорог составляет 15 лет, в среднем в год капитальный ремонт должен проводиться на 100 км дорог. Затраты на капитальный ремонт при этом составят $19 \cdot 100 = 1\,900$ млн руб.

Поскольку межремонтный период составляет 6 лет, в течение 6 лет необходимо провести текущий ремонт всех 1 539 км автодорог. Таким образом, ежегодно необходимо проводить текущий ремонт 250 км автодорог. Расходы на текущий ремонт дорог должны составлять около $5,2 \cdot 250 = 1\,300$ млн руб.

В случае принятия проекта постановления путем увеличения объема должностных обязанностей и повышения эффективности деятельности сотрудников Минтранса Чувашии ожидается, что Минтранс Чувашии будет осуществлять проверки в среднем один раз в три месяца. В результате за полгода будет проверено около 320 км дорог, что составляет около 21% от общей протяженности дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике. Таким образом, за счет своевременного выполнения работ по ремонту автодорог и регламентных работ, срок службы автодорог может быть продлен на 21% от величины, на которую может быть продлен фактический жизненный цикл автодорог за счет своевременного текущего ремонта автодорог и своевременного проведения регламентных работ, то есть на 21% от одного года. В результате фактический срок жизни автодорог при выборе данной альтернативы увеличится с 15 лет до 15,21 года. Таким образом, ежегодно потребуются проводить капитальный ремонт не 100 км дорог, а $1500 / 15,21 = 98,6$ км дорог. Затраты на капитальный ремонт 98,6 км дорог составят $98,6 \cdot 19 = 1\,873$ млн руб. При этом протяженность автодорог, на которых необходимо проводить текущий ремонт, вырастет

на 1,4 км и составит 251,4 км. Затраты на текущий ремонт вырастут до $251,4 \cdot 5,2 = 1\,307$ млн руб. Дополнительные расходы Минтранса, связанные с проведением мероприятий по надзору за обеспечением сохранности дорог регионального и межмуниципального значения являются незначительными (около 16 тыс. руб. в год).

При рассмотрении варианта принятия проекта постановления *путем создания уполномоченного на реализацию функции структурного подразделения Минтранса Чувашии с выделением дополнительной штатной численности* наиболее выгодным вариантом оказался найм одного дополнительного сотрудника, поскольку один сотрудник способен за полгода осмотреть все автодороги регионального и межмуниципального значения и проконтролировать соблюдение технических условий юридическими лицами и гарантийных обязательств по выполненным ранее ремонтным работам подрядчиками. В таком случае фактический жизненный цикл автодорог вырастет на максимальный срок, на который может вырасти фактический жизненный цикл автодорог за счет своевременного текущего ремонта и своевременных регламентных работ, и составит 16 лет. Таким образом, ежегодно потребуются проводить капитальный ремонт не 100 км дорог, а $1500/16 = 93,75$ км дорог. Затраты на капитальный ремонт 93,75 км дорог составят $93,75 \cdot 19 = 1\,781$ млн руб. При этом протяженность автодорог, на которых необходимо проводить текущий ремонт, вырастет на 6,25 км и составит 256,25 км. Затраты на текущий ремонт вырастут до $1406,25 \cdot 5,2 = 1\,333$ млн руб. Дополнительные расходы Минтранса, связанные с наймом дополнительного сотрудника, составят 350 тыс. руб.

Результаты количественной оценки воздействия вариантов регулирования на различные группы интересов в 2013 г., а также результаты качественного сравнения альтернатив представлены в таблице 5.1.

Таблица 5.1. Воздействие вариантов регулирования на различные группы интересов в 2013 г.

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования		
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование	
		Осуществление контрольно-надзорных функций существующими силами Минтранса Чувашии	Осуществление контрольно-надзорных функций за счет найма одного дополнительного сотрудника
Субъекты предпринимательской деятельности	Слабое негативное	Слабое негативное	Слабое негативное
Собственники земель, не являющиеся субъектами предпринимательской деятельности	Слабое негативное	Слабое позитивное	Слабое позитивное
Общество	Слабое негативное	Позитивное	Позитивное
Государство (качественный эффект)	Негативное	Позитивное	Позитивное
Необходимые расходы государства, связанные с ремонтом дорог	Текущий ремонт: 1 300 млн руб. Капитальный ремонт: 1 900 млн руб. Итого: 3 200 млн руб.	Текущий ремонт: 1 307 млн руб. Капитальный ремонт: 1 873 млн руб. Итого: 3 180 млн руб. Экономия: 20 млн руб.	Текущий ремонт: 1 333 млн руб. Капитальный ремонт: 1 781 млн руб. Зарплата дополнительного сотрудника: 350 тыс. руб. Итого: 3 114,35 млн руб.

			Экономия: 85,65 млн руб.
--	--	--	--------------------------

Таблица 5.2. Воздействие вариантов регулирования на различные группы интересов за 5 лет

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования		
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование	
		Осуществление контрольно-надзорных функций существующими силами Минтранса Чувашии	Осуществление контрольно-надзорных функций за счет найма одного дополнительного сотрудника
Субъекты предпринимательской деятельности	Слабое негативное	Слабое негативное	Слабое негативное
Собственники земель, не являющиеся субъектами предпринимательской деятельности	Слабое негативное	Слабое позитивное	Слабое позитивное
Общество	Слабое негативное	Позитивное	Позитивное
Государство (качественный эффект)	Негативное	Позитивное	Позитивное
Необходимые расходы государства, связанные с ремонтом дорог	Текущий ремонт: 6 500 млн руб. Капитальный ремонт: 9 500 млн руб. Итого: 16 000 млн руб.	Текущий ремонт: 6 535 млн руб. Капитальный ремонт: 9 365 млн руб. Итого: 15 900 млн руб. Экономия: 100 млн руб.	Текущий ремонт: 6 665 млн руб. Капитальный ремонт: 8 905 млн руб. Зарплата дополнительного сотрудника: 1,8 млн руб. Итого: 15 571,8 млн руб. Экономия: 428,2 млн руб.

5.3. *Период воздействия:* Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.4. *Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) Невмешательство:

- риск ухудшения инвестиционной привлекательности региона;
- риск роста уровня неудовлетворенности общества.

2.а) Осуществление контрольно-надзорных функций существующими силами Минтранса Чувашии:

- риск использования сотрудниками Минтранса Чувашии контрольно-надзорных функций с коррупционными целями, что приведет к негативному воздействию на предпринимателей и собственников земель;

- риск неэффективного выполнения контрольно-надзорных функций в связи с высокой нагрузкой из-за выполнения других обязанностей;

- риск недостаточного финансирования ремонта дорог из бюджета, что может привести к значительному снижению эффекта от выбора альтернативы, вплоть до снижения эффекта до нуля;

б) Осуществление контрольно-надзорных функций за счет найма одного дополнительного сотрудника:

- риск использования сотрудниками Минтранса Чувашии контрольно-надзорных функций с коррупционными целями, что может привести к негативному воздействию на субъекты предпринимательства и граждан;

- риск недостаточного финансирования ремонта дорог из бюджета, что может привести к значительному снижению эффекта от выбора альтернативы, вплоть до снижения эффекта до нуля.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется совершенствование применения существующего регулирования в соответствии с проектом акта при найме одного дополнительного сотрудника.

6. Публичные консультации

6.1. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

В рамках проведения публичных консультаций информацию предоставили следующие организации:

- открытое акционерное общество «Дорисс»;
- общество с ограниченной ответственностью «Воддорстрой»;
- открытое акционерное общество «Дорожное эксплуатационное предприятие №146» (ОАО «ДЭП-146»);
- общество с ограниченной ответственностью «Дорстрой».

6.2. Замечания и предложения, полученные в рамках публичных консультаций обобщены в справке о результатах публичных консультаций (приложение к настоящему заключению)

Результаты проведения публичных консультаций не повлияли на выбор и совершенствование варианта государственного регулирования, так как полученные замечания являются несущественными для достижения цели правового регулирования.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения ОРВ проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования. Оно заключается во внедрении порядка осуществления контрольно-надзорных функций в соответствии с проектом акта за счет найма одного дополнительного сотрудника.

Основные нововведения, предусмотренные утверждаемым в рамках проекта акта порядком осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

- закрепление за Минтрансом Чувашии обязательств по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- утверждение перечня мероприятий, проводимых в рамках осуществления государственного надзора, а также закрытого перечня субъектов, в отношении которых проводятся эти мероприятия.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Поскольку для решения существующей проблемы предполагается закрепление за Минтрансом Чувашии обязательства исполнять контрольно-надзорные функции, необходимо и достаточно для полного решения проблемы принять соответствующее постановление Кабинета Министров Чувашской Республики.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель предлагаемого правового регулирования:

- повышение эффективности надзора над обеспечением сохранности дорог регионального и межмуниципального значения Минтрансом Чувашии.

Цель проекта акта соответствует:

- Федеральному закону от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р;
- Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р;
- Постановлению Правительства РФ от 05.12.2001 № 848 (ред. от 27.12.2012) «О Федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)»;
- Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 года, утвержденной Законом ЧР от 04.06.2007 №8;
- Постановлению Кабинета Министров ЧР от 17.06.2011 № 246 (ред. от 13.09.2012) «О республиканской целевой программе "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чувашской Республике в 2011 - 2013 годах»;
- и др. документам.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей или изменений в содержании существующих обязанностей, однако стимулирует Минтранс Чувашии чаще применять контрольно-надзорные функции. В результате, несмотря на то, что новые

обязанности на субъекты предпринимательской деятельности не возлагаются, проект акта ведет к более частому исполнению уже существующих обязанностей.

7.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на обеспечение дополнительной штатной единицы в Минтрансе Чувашии в размере 350 тыс. руб. в 2013 г. и 1,8 млн руб. в течение 5 лет, однако при этом ожидается условная экономия консолидированного бюджета Чувашской Республики на ремонт автомобильных дорог в размере 85,7 млн руб. за 2013 г. и 428,2 млн руб. за 5 лет.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект акта не предполагает возложение или изменение обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. При этом ожидается, что проект акта приведет к более качественному и своевременному исполнению субъектами предпринимательской деятельности уже существующих обязанностей. Это вызовет рост ряда издержек, связанных с проведением проверок, а именно:

- рост материальных издержек, связанных с подготовкой необходимых для проверки документов;
- рост временных издержек, связанных с проведением проверки.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- повышение уровня своевременности обслуживания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- повышение эффективности механизма применения санкций к нарушителям технических условий, регулирующих деятельность в полосе отвода и придорожной полосе.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Минтрансом Чувашии разработан административный регламент осуществления контрольно-надзорной функции, в котором описаны: перечень осуществляемых административных процедур и действий, сроки их выполнения, а также указаны ответственные должностные лица. Административный регламент включает перечень необходимых для реализации контрольно-надзорных функций документов, а также порядок обжалования неправомερных, действий/бездействия должностных лиц.

В настоящее время административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике проходит согласование в министерствах и ведомствах Чувашской Республики.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- риск использования сотрудниками Минтранса Чувашии контрольно-надзорных функций с коррупционными целями, что приведет к негативному воздействию на субъектов предпринимательской деятельности и собственников земель, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

- риск недостаточного финансирования ремонта дорог из бюджета, что может привести к значительному снижению эффекта от выбора альтернативы, вплоть до снижения эффекта до нуля.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Для разрешения организационных вопросов практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается проведение консультаций с сотрудниками отдела развития автомобильных дорог Минтранса Чувашии.

8.2. Система мониторинга:

Система мониторинга реализации регулирования заключается в предоставлении сотрудниками Минтранса Чувашии регулярных отчетов о проведенных проверках с указанием результатов.

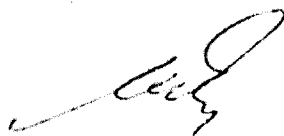
8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на рабочую комиссию Минтранса Чувашии.

9. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела развития автомобильных дорог Минтранса Чувашии Чижовым Станиславом Ивановичем (телефон: 8(8352) 62-72-36, mintrans24@car.ru) совместно с экспертами Национального института системных исследований проблем предпринимательства.

Министр транспорта и
дорожного хозяйства
Чувашской Республики



(подпись)

М.В. Янковский

(дата)