

ХVII АПРЕЛЬСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЩЕСТВА

Сессия О-10. Оценка регулирующего воздействия в России: на
пути к зрелости

Доклад на тему:

«Анализ принятого в России подхода к оценке стандартных издержек»

21 апреля 2016 г.

Н.В. Смирнов

К.Э.Н.,

зам. ген. директора АНО «НИСИПП»

http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT_ID=4891

1. Рассматриваемый подход

Модель стандартных издержек в России:

пункт 8(1) Правил проведения ОРВ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1318:

- «В случае если проекты актов, регулирующих отношения, указанные в пункте 60(1) Регламента Правительства и пункте 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов, имеют **высокую степень регулирующего воздействия**, такие проекты актов должны предусматривать **положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования** в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствии с утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»

Методика оценки стандартных издержек утверждена приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669.

- **Информационные + Содержательные требования**
- **REGULATION.GOV.RU**

2. Ограничения

- **избыточное нормотворчество**, в том числе в структуре Правительства Российской Федерации и других субъектов законодательной инициативы;
- **низкое качество сводных отчетов** об ОРВ, подготавливаемых ведомствами-разработчиками проектов нормативных правовых актов (далее – разработчики);
- объективные **ограничения** в использовании официальных **статистических данных**;
- наличие процедурных **возможностей обхода** и ограничения правил проведения ОРВ.

Возможно **упорядочение** расчетов ведомств-разработчиков и участников публичных консультаций по **предоставлению количественных данных** в рамках ОРВ

3. Теоретическая аргументация

- Критерии Парето и Калдора-Хикса

«one in – one out»?

- Условие «при прочих равных»

высокая степень регулирующего
воздействия?

- Ошибки I и II рода

дополнительное ОРВ?

4. Риски «one in – one out»

- **Различие выгод и нестандартных издержек**
дополнение принципа «one in – one out»
принципом эффективности
- **Отсутствие «скамейки запасных»**
сначала ОФВ
- **Нормотворческий конвейер**
главное – не сломать

5. Потенциал применения SCM

- **оценочная стандартизация** издержек в целях массового применения различными участниками аналитической и публичной части ОРВ
- формирование **статистической базы** издержек регулирования
- в перспективе SCM могла бы применяться в качестве одного из **инструментов планирования и контроля** регуляторной политики как на уровне отдельных ведомств-разработчиков, так и Правительства Российской Федерации в целом

**Стандартные издержки – индикатор планирования,
а не критерий эффективности**

СПАСИБО!!!

Н.В. Смирнов

К.Э.Н.,

зам. ген. директора АНО «НИСИПП»

http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT_ID=4891