

**Сессия О-09. “Развитие системы регулирования”  
XX Апрельская международная научная  
конференция по проблемам развития  
экономики и общества в НИУ ВШЭ**

**г. Москва, 11 апреля 2019 г.**

# **Специальные регуляторные зоны: международный опыт и перспективы внедрения в российской регуляторной политике**

*[Голодникова Анна Евгеньевна, начальник отдела Центра ОРВ,  
НИУ «Высшая школа экономики»],*

*Цыганков Даниил Борисович, директор Центра ОРВ  
НИУ «Высшая школа экономики», к.с.н.]*

# РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА – СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД



В докладе, в том числе, были отражены следующие меры по сокращению регуляторного бремени для бизнеса:

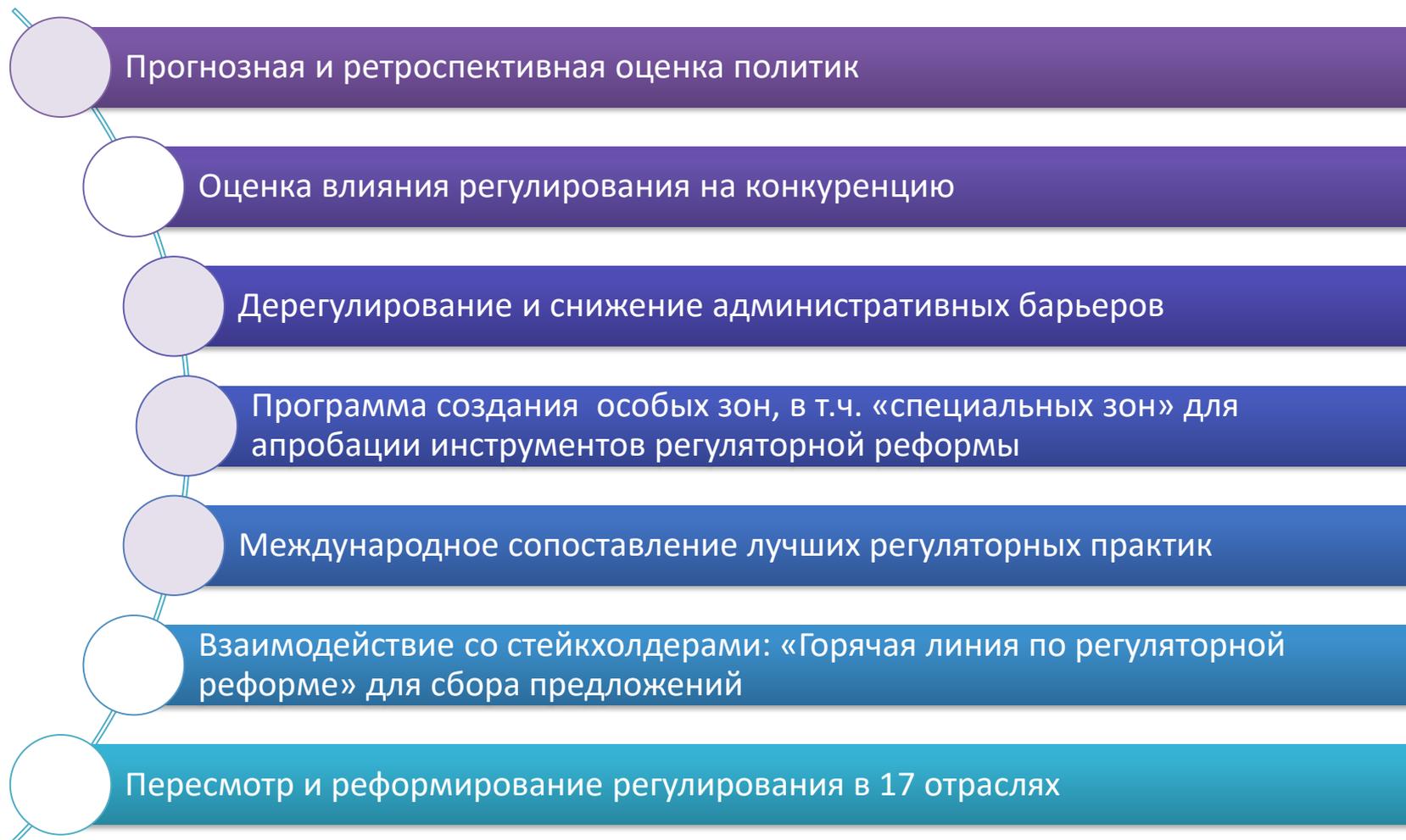
- Нормы с истекающим сроком действия;
- Правовые эксперименты, пилотные проекты;
- «Регуляторные песочницы»;
- «Специальные территориальные зоны» (опыт Японии)

**ПДФ-версия:** [https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/REGULYATORNAYA-POLITIKA-V-ROSSII\\_INTERNET.pdf](https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/REGULYATORNAYA-POLITIKA-V-ROSSII_INTERNET.pdf)

**Интерактивная версия на платформе ГАРАНТ:**  
<http://ivo.garant.ru/#/document/77580500/>

---

# РЕГУЛЯТОРНАЯ РЕФОРМА В ЯПОНИИ



---

## ВИДЫ ОСОБЫХ ЗОН

### ❑ **Стратегические специальные зоны (Strategic Special Zones)**

- апробация мер по дерегулированию и упрощению условий ведения бизнеса на определенных территориях

### ❑ **Особые зоны международного значения (Comprehensive Special Zones for International Competitiveness)**

- Для резидентов - налоговые вычеты на сумму вложенных инвестиций или возмещение части инвестиционных затрат.
- Возможно снижение на 20 % налогооблагаемой базы при уплате налога на доходы юридических лиц.

### ❑ **Особые зоны регионального значения (Comprehensive Special Zones for Local Revitalization)**

- Налоговые вычеты в размере вложенных инвестиций
- Дотации со стороны центрального правительства
- Софинансирование государством части процентных ставок по кредитам.

---

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ

- **Масштабные цели: стать страной, самой благоприятной для бизнеса**
- **Задачи:**
  - в тестовом режиме апробировать национальное законодательство для реализации «Четвертой промышленной революции» (ЧПР)
  - путем введения преференциальных режимов **увеличить приток прямых иностранных инвестиций в японскую экономику до 35 трлн. иен (350 млн. долл. США) к 2020 г**

# СОЗДАНИЕ ПИЛОТНЫХ «СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗОН»: ДЕРЕГУЛИРОВАНИЕ И ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

2003 г. – закон «О специальных зонах, связанных со структурными реформами»

## Уникальный опыт

- правовые эксперименты по упрощению регуляторной среды

## Основные задачи

- апробация мер по дерегулированию и упрощению условий ведения бизнеса на определенных территориях

## Результаты пилотного внедрения

- учитываются при принятии решений о внедрении аналогичных мер на национальном уровне

## Специальный комитет по оценке

- (evaluation committee) заседал 1 раз в год для принятия решений о дальнейшей судьбе мер, реализуемых в специальных зонах

## Источники предложений

- местные органы власти, частные компании, граждане

Специальные зоны – вариант «регуляторных песочниц», пример децентрализации власти и вовлечения заинтересованных сторон в осуществление регуляторной реформы

## ПРИМЕРЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗОН

Всего было создано более **1000 «специальных зон»**, специализирующихся на различных отраслях, включая: **транспорт, образование, сельское хозяйство, градостроительство, экология, социальное обеспечение и здравоохранение**

### Примеры успешной апробации мер по дерегулированию:

#### Китакюсю

- специальная зона с упрощенным режимом землепользования позволила привлечь новые инвестиции в объеме 190 млрд. йен и создать 4800 рабочих мест

#### Содосима

- город Учиноми – специальная зона по стимулированию производства оливкового масла. Облегченные условия лизинга сельскохозяйственных земель оживили сельхозпроизводство и туризм в регионе

#### Кобе

- зона передовой медицины. Специальные условия найма иностранных исследователей привлекли новые предприятия, в том числе венчурные предприятия, создаваемые на базе университетов

# ЭВОЛЮЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗОН

- Ответственность за сбор и реализацию предложений лежала на **муниципалитетах**
- Не предусматривали налоговые и финансовые стимулы

**2003 г. - Специальные стратегические зоны**

**2013 г. - Национальные специальные стратегические зоны**

- Управление перенесено на **центральный уровень**
- Создана рабочая группа по специальным зонам при аппарате премьер-министра
- Отдельные финансовые / налоговые инструменты

---

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

- ❑ Токио – международная база бизнес-инноваций;
- ❑ Кансай – центр внедрения инноваций в области медицины;
- ❑ Окинава – центр международного туризма;
- ❑ **Ниигата – центр проведения реформ в области сельского хозяйства;**
- ❑ **Хёго (г. Ябу преф. Хёго) – центр проведения реформ сельского хозяйства в горной местности;**
- ❑ Фукуока – центр проведения реформ в области трудового найма;
- ❑ Акита – центр проведения реформ в области медицинского туризма, а также земледелия и лесоводства;
- ❑ Мияги – центр проведения социальных реформ и повышения занятости женщин;
- ❑ Айити – центр проведения реформ в области подготовки и трудоустройства кадров для индустриального сектора страны;
- ❑ Хиросима и Эхимэ – центр туризма, образования, международных обменов.

# ЗОНА НИИГАТА – ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

## г. Ниигата

- центр производства различных сельскохозяйственных продуктов
- самый вкусный рис в Японии
- агротуризм

**С 2014 г. – особая сельскохозяйственная зона**



---

## ЗОНА НИИГАТА – ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

### □ Специализация зоны:

- Снятие ограничений на различные виды сельскохозяйственной деятельности

### □ Задачи:

- Активизация переработки сельскохозяйственной продукции, ее продажи
- Увеличение экспорта риса
- Сокращение площади необрабатываемых земель

### □ Результаты:

- Вовлечение в производство новых компаний
- Рост производства продукции с высокой добавленной стоимостью
- Рост доходов фермеров
- Активизация кадровых потоков

## ЗОНА НИИГАТА – ПРЕФЕРЕНЦИИ (ДЕРЕГУЛИРОВАНИЕ)

- Сроки создания предприятий  
20 дней → 6 дней
- Система гарантий по кредитам
- Упрощение условий найма сотрудников
- Упрощение требований к созданию сельскохозяйственных корпораций
- Возможность создания частных компаний по выращиванию зерновых культур, в т.ч. риса
- Возможность создания фермерских ресторанов на землях с/х назначения
- Возможность привлечения зарубежных специалистов
- Создание Комитета по сельскому хозяйству (оптимизация использования земель)
- Реформа рабочего времени

На фоне подготовки масштабной аграрной реформы, специальные зоны Ниигата и Ябу смогли применять упрощенные регуляторные режимы в отношении агропромышленного комплекса до их применения на национальном уровне

---

## ЗОНА НИИГАТА – НОВЫЕ ПРОЕКТЫ И КОМПАНИИ

- ❑ «Дэнцу» - соглашение об исследованиях в области генной инженерии и участии в проектах по повышению добавленной стоимости с/х продукции;
- ❑ «Панасоник» - строительство комплекса по выращиванию зелени в закрытых помещениях;
- ❑ «Докомо» - внедрение системы электронных датчиков за состоянием воды на рисовых полях
- ❑ «Исикавадзима харима» - система слежения из космоса за состоянием полей
- ❑ Сетевая компания магазинов «Лоусон» - создание собственной агрофермы

---

## ЗОНА НИИГАТА – НОВЫЕ ПРОЕКТЫ И КОМПАНИИ

- ❑ «Фудзита фаму», «Кидзуна корпорейшн», «Вай-Эсу агрипуранто» - открытие ресторанов на фермерских землях;
- ❑ «Ниигата кубота» - выращивание пшеницы на неиспользуемых землях, выращивание риса на экспорт
- ❑ «Сэвэн фаму Ниигата» - с/х производство с низким воздействием на окружающую среду, а также с утилизацией отходов пищевой промышленности
- ❑ Новые компании по производству клубники, тофу, инжира («ARS-dining», «Ай-Эфу-Эсу нэтто райфу Ниигата»)
- ❑ Создание консультационного центра занятости

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РФ (1)

### Цели развития российского сельскохозяйственного экспорта

Цели федерального проекта «Экспорт продукции АПК»  
национального проекта «Международная кооперация и экспорт»\*:

- Увеличить объем экспорта продукции АПК (в денежном выражении) до 21,4 млрд долл. в 2020 году (до 45 млрд. руб. в 2024 году)
- Пока упор на господдержку экспорта, прежде всего - финансовую

### Предложение:

- Творчески использовать японский опыт специальных зон в рамках действующих российских ОЭЗ / ТОР для сельского хозяйства и рыболовства – в части сокращения регуляторных обременений

---

\* Паспорт проекта утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 г.

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РФ (2)

### Регуляторные издержки на примере рыбопромышленной отрасли

- ❑ **17 млрд. руб. / год** (данные исследования ВШЭ по заказу ВАРПЭ, 2018 г.)
- ❑ **актуальны именно не фискальные льготы, а облегчение регуляторного гнета, например:**
  - снятие части ограничений на оборот квот (сделать квоты делимыми, передаваемыми);
  - снять избыточные требования по транспортной безопасности
  - уведомительный порядок выхода и входа в особую зону;
  - исключить излишние морские контрольные пункты (точки);
  - исключить требования о присутствии должностного лица при перегрузке в море

# ЦЕНТР ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ИГМУ НИУ ВШЭ

Директор Центра ОРВ – к.с.н. Цыганков Д.Б.

Адрес: 101000, г. Москва,  
ул. Мясницкая, 20.

Тел./факс: +7 (495) 621-7500

E-mail: [dtsygankov@hse.ru](mailto:dtsygankov@hse.ru)

Веб: <http://ria-center.hse.ru>  
<https://regulatory-policy.hse.ru/>

ФБ-группа «ОРВ в России и в Евразийской Комиссии»:  
<http://facebook.com/groups/OPBRU/>

Канал в Телегам «Умное регулирования и ОРВ»  
[http://telegram.me/smart\\_regulation/](http://telegram.me/smart_regulation/)